

Besluit van de minister van Justitie en Veiligheid van 28 mei 2020, houdende instelling van een Integriteitscommissie voor het ministerie van Justitie en Veiligheid (ICJenV).

(Instellingsbesluit Integriteitscommissie JenV)

De minister van Justitie en Veiligheid,

Gelet op artikel 2 eerste lid van de Wet vergoedingen adviescolleges en commissies van 13 november 2008,

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *Minister*: de minister van Justitie en Veiligheid
- b. *SG*: de secretaris-generaal van het ministerie van Justitie en Veiligheid;
- c. *Commissie*: de commissie, bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- c. *DOR*: Departementale Ondernemingsraad van het ministerie van Justitie en Veiligheid;
- d. *DGO*: Departementaal Georganiseerd Overleg.

Artikel 2. Instelling, taak en reikwijdte

1. Er is een Integriteitscommissie voor het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: de Commissie). De Commissie werkt geheel onafhankelijk van het ministerie en is ook buiten het ministerie gevestigd.
2. De Commissie heeft de volgende taken:
 - a. Zij neemt in behandeling iedere melding of klacht die door haar wordt ontvangen en betreft:
 - i. Een vermoeden van een misstand in de zin van artikel 1, onder d van de Wet Huis voor klokkenluiders;
 - ii. Een vermoeden van een integriteitschending of ongewenste omgangsvormen – niet zijnde een misstand - dat betrekking heeft op gedragingen van één of meer leidinggevenden die de (gemandateerde) bevoegdheid hebben gekregen om ten aanzien van medewerkers besluiten te nemen met voor hen (nadelige) rechtspositionele gevolgen¹, dan wel een mandaat hebben om financiële verplichtingen aan te gaan;
 - iii. Een melding van een daadwerkelijke benadeling die een medewerker ondervonden heeft, die volgens hem/haar in hoofdzaak voortkomt uit het feit dat hij/zij een melding of klacht in de zin artikel 2, lid 2, sub a onder i en ii heeft gedaan.
 - b. Zij beoordeelt of een dergelijke melding of klacht door de Commissie dient te worden onderzocht. De Commissie toetst daarbij in ieder geval op:
 - De aard en ernst van de melding;
 - De mogelijkheid om feiten en omstandigheden vast te kunnen stellen c.q. te kunnen onderzoeken;

¹ Zie verder de toelichting.

- De tot dan toe al ondernomen activiteiten binnen de eigen werkorganisatie naar aanleiding van de melding; daarbij kan de Commissie de zienswijze op de melding of klacht van de hoogste leiding van het betreffende dienstonderdeel betrekken.
- c. Zij informeert met redenen omkleed de melder of klager (of vertrouwenspersoon) die zich tot het meldpunt van de Commissie heeft gewend, respectievelijk de hoogste leiding die de melding of klacht heeft doorgeleid, indien de Commissie van oordeel is dat de melding of klacht geen verder onderzoek door de Commissie rechtvaardigt.
- d. Indien de ontvangen melding of klacht naar het oordeel van de Commissie verder onderzoek rechtvaardigt:
 - i. Stelt zij de melder of klager (of vertrouwenspersoon), respectievelijk de hoogste leiding die de melding of klacht heeft doorgeleid, in kennis van de beslissing om de melding of klacht te onderzoeken en van de termijn waarbinnen de Commissie verwacht dit onderzoek af te ronden;
 - ii. Voert zij zelfstandig feitenonderzoek uit naar de melding of klacht;
 - iii. Stelt zij op basis van dit onderzoek een rapport van bevindingen op;
 - iv. Geeft zij op basis van de bevindingen aan de hoogste leiding een oordeel over de gegrondheid van de melding of klacht;
 - v. Geeft zij op basis van de bevindingen aan de hoogste leiding een advies over te nemen personele en/of organisatorische maatregelen.
- e. De Commissie richt een eigen meldpunt in waartoe medewerkers of vertrouwenspersonen zich rechtstreeks kunnen wenden met hun melding of klacht (meldpuntintegriteitJenV.nl).

3. Onder de reikwijdte van de Commissie vallen de medewerkers van de clusters van het ministerie van Justitie en Veiligheid als bepaald in artikel 2, lid 2 van het organisatiebesluit van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de diensten en baten-lasten agentschappen als bepaald in artikel 2, lid 3 onder a en b van dit organisatiebesluit, te weten de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), de Justitiële Informatiedienst (JustID), de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC), het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC), het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB), de Dienst JUSTIS, de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en het Nederlands Forensisch Instituut (NFI).

4. Onder medewerkers, zoals bedoeld in punt 3, worden verstaan degenen die op basis van een arbeidsovereenkomst met de Staat der Nederlanden werkzaam zijn bij de hierboven onder 3 genoemde dienstonderdelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Ook medewerkers van extern ingehuurde leveranciers van producten en diensten, kunnen een melding doen, als ook voormalig werknemers mits de arbeidsovereenkomst niet langer dan 2 jaar geleden is geëindigd.

Artikel 3. Samenstelling, benoeming, ontslag

1. De Commissie bestaat uit een voorzitter en twee andere leden, die namens de minister door de SG worden benoemd. De voorzitter en de leden hebben zitting op persoonlijke titel en oefenen hun functie uit zonder last of ruggespraak.
2. Eén van de leden van de Commissie wordt benoemd op voordracht van de DOR/DGO. De voorzitter wordt benoemd nadat is vastgesteld dat DOR/DGO hiermee instemmen.
3. De benoeming geschiedt voor de duur van drie jaren. De benoeming kan eenmalig worden verlengd met nog eens drie jaren.
4. In het geval van tussentijds vertrek van de voorzitter, wordt de nieuwe voorzitter benoemd na instemming van DOR/DGO. In het geval van tussentijds vertrek van het door DOR/DGO voorgedragen lid, draagt DOR/DGO zelf een lid voor de resterende termijn van de benoeming voor. Bij tussentijds vertrek van het niet door de DOR/DGO voorgedragen lid kan de SG namens de minister op voordracht van de voorzitter en het door de DOR/DGO voorgedragen lid dit andere lid benoemen voor de resterende termijn van de benoeming.

5. De voorzitter en de overige leden kunnen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden worden geschorst en ontslagen door de SG namens de minister. De SG neemt deze beslissing na instemming van DOR/DGO. Deze bevoegdheid wordt alleen gebruikt indien de SG is gebleken dat sprake is van gedragingen die niet in overeenstemming zijn met de eisen die conform de door DOR/DGO en de SG vastgestelde profielschets aan de voorzitter of leden kunnen worden gesteld dan wel indien de goede taakuitoefening van de Commissie redelijkerwijs niet langer is verzekerd.

6. Namens de minister kan de SG de voorzitter en leden op eigen verzoek tussentijds ontslag verlenen.

Artikel 4. Instellingsduur

1. De Commissie wordt ingesteld met ingang van 1 februari 2020.

2. De Commissie wordt ingesteld voor onbepaalde tijd. De instellingsduur kan in tijd worden bepaald indien de SG na instemming van DOR/DGO heeft vastgesteld dat er goede redenen zijn het werk van de Commissie te beëindigen of te wijzigen.

Artikel 5. Secretariaat

1. De Commissie voorziet zelf in het inrichten van een secretariaat.

2. Het secretariaat is voor de uitvoering van zijn taak uitsluitend verantwoording schuldig aan de voorzitter van de Commissie.

3. Namens de minister draagt de SG, op verzoek van de voorzitter van de Commissie, zorg voor de benodigde voorzieningen ten behoeve van de werkzaamheden van de Commissie.

Artikel 6. Werkwijze

1. De Commissie stelt haar eigen werkwijze vast en verplicht zich ertoe te werken in overeenstemming met de wettelijke voorschriften inzake informatiebeveiliging en de bescherming van persoonsgegevens.

2. De Commissie bepaalt zonder last of ruggespraak van de (hoogste) leidinggevende die de melding of klacht heeft doorgeleid dan wel het dienstonderdeel op wie de melding of klacht betrekking heeft welke onderzoeksvragen en -methoden zij dienstig acht aan het onderzoeken van een bij haar binnengekomen melding of klacht.

3. De Commissie kan zich door externe deskundigen doen bijstaan en werkzaamheden aan deskundigen uitbesteden voor zover zij dat voor de vervulling van haar taak nodig acht. De verantwoordelijkheid voor de uitbestede werkzaamheden (inclusief privacy, vertrouwelijkheid en dergelijke) blijft bij de Commissie.

4. De Commissie stelt een protocol vast over de wijze waarop zij het onderzoek uitvoert, waaronder in ieder geval over de wijze waarop zij personen hoort en daarvan verslag doet, de onderzoeksmethoden die zij inzet en de wijze waarop de vertrouwelijkheid van informatie en bescherming van persoonsgegevens geborgd wordt.

5. De Commissie bepaalt hoe zij, in het kader van hoor en wederhoor, bevindingen voorlegt aan personen of instanties die door deze bevindingen worden geraakt of die daartegen bedenkingen zouden kunnen hebben.

Artikel 7. Inwinnen van inlichtingen; medewerkingsplicht ambtenaren

1. De Commissie is bevoegd zich voor het inwinnen van inlichtingen te wenden tot personen en instellingen en hen te verzoeken die medewerking te verlenen die redelijkerwijs nodig is voor de uitvoering van het onderzoek.
2. De minister verleent de Commissie de verlangde medewerking binnen de van toepassing zijnde wettelijke kaders. De Commissie krijgt toegang tot alle informatie die zij nodig heeft, binnen de van toepassing zijnde wettelijke kaders en met inachtneming van het in artikel 6, derde lid, bedoelde protocol.
3. Ambtenaren van het ministerie van Justitie en Veiligheid zijn verplicht om de leden van de Commissie de verlangde medewerking te verlenen, voor zover deze samenhangt met hun ambtelijke taak.

Artikel 8. Eindrapport, tussenrapporten

1. Ter uitvoering van haar taken genoemd in artikel 2, lid 2, sub d, iii tot en met v, brengt de Commissie, na afronding van een onderzoek, haar rapport met bevindingen en adviezen uit aan de hoogste leiding van het organisatieonderdeel waarop de melding of klacht betrekking heeft. Degene die de melding of klacht heeft ingediend krijgt van de Commissie een afschrift van dit rapport.
2. De Commissie is bevoegd om, indien zij daartoe gronden aanwezig acht, één of meer tussenrapporten over het door haar ingestelde onderzoek uit te brengen.

Artikel 9. Vergoeding

1. De voorzitter en de andere leden van de Commissie hebben recht op een vaste vergoeding per maand. De toepasselijke salarisschaal voor de voorzitter en de andere leden is schaal 18, trede 10, zoals overeengekomen in de laatstelijk afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst voor rijksambtenaren.
2. De arbeidsduur van de voorzitter wordt vastgesteld op deeltijdfactor 2/5 en die van de leden op deeltijdfactor 1/5 van een volledige taak.

Artikel 10. Huisvesting en kosten

1. De Commissie verricht haar werkzaamheden op een locatie buiten het ministerie van Justitie en Veiligheid, te weten het kantoor van het CAOP in Den Haag.
2. De kosten van de Commissie komen voor rekening van de minister. Onder kosten worden in ieder geval verstaan:
 - a. de kosten voor de faciliteiten van vergaderingen en voor secretariële ondersteuning;
 - b. de kosten voor het inschakelen van externe deskundigheid en het laten verrichten van onderzoek;
 - c. de kosten voor publicatie van rapporten.
3. De Commissie biedt zo spoedig mogelijk na haar instelling een gespecificeerde begroting aan de SG aan. Op basis van deze begroting wordt de financiering voor de werkzaamheden van de Commissie door de SG vastgesteld en geborgd. Indien tussentijds blijkt dat meer mensen en middelen noodzakelijk zijn om de binnengekomen meldingen of klachten behoorlijk en zorgvuldig te behandelen wordt het budget aangepast om de goede taakuitoefening van de Commissie te verzekeren.
4. De Commissie voert een eigen financiële administratie.

Artikel 11. Archiefbescheiden

1. Het archief dat de Commissie gedurende het onderzoek naar een melding of klacht opbouwt wordt na afloop van het onderzoek overgebracht naar het archief van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

2. Het beheer vindt plaats met inachtneming van de door de Commissie in haar protocol aangegeven vertrouwelijkheid, waarover met de Commissie nadere afspraken kunnen worden gemaakt.

Artikel 12. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 februari 2020.

Artikel 13. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Instellingsbesluit Integriteitscommissie JenV.

Dit besluit zal worden geplaatst in op de website van JenV. Het wordt in afschrift gezonden aan de DOR/DGO.

De minister van Justitie en Veiligheid,

Namens deze,

De secretaris-generaal van het ministerie van Justitie en Veiligheid,

H.W.M. Schoof



Toelichting

Gelet op de instemming van de Departementale Ondernemingsraad van het ministerie van Justitie en Veiligheid van 5 februari 2020 doet de commissie onderzoek naar meldingen of klachten van een vermoeden van niet integer gedrag door alle leidinggevenden werkzaam bij de in artikel 2, lid 3 van dit instellingsbesluit genoemde dienstonderdelen bij het ministerie van JenV die op grond van het mandaat van de SG direct of indirect (via ondermandaat) personele of financiële bevoegdheden hebben. De personele bevoegdheid blijkt uit bijlage 1 en de financiële bevoegdheid uit bijlage 2 van het relevante mandaatbesluit.

Hieronder worden begrepen de personen die bevoegd zijn rechtspositionele afspraken met een medewerker te maken, beslissingen te nemen en andere handelingen te verrichten. Dat wil dus voor op dit moment zeggen bijvoorbeeld de directeuren-generaal, de inspecteur-generaal, de pSG, de algemeen directeuren, de hoofddirecteuren en via hen de ondergeschikte directeuren, teammanagers, afdelingshoofden en andere leidinggevenden die bevoegd zijn. 'Voor op dit moment' expliciteer ik, omdat de besluiten in de toekomst kunnen wijzigen. Bij wijzigingen wordt daar instemming over gevraagd aan de Departementale Ondernemingsraad.

Bij het vorenstaande gaat het dus om alle leidinggevenden die plannings- en evaluatiegesprekken voeren met medewerkers en het resultaat hiervan verwerken in P-direct; dit betreffen in dit verband ook projectleiders, teamchefs of coördinatoren als deze taak aan hen is overgedragen.