

Jaarverslag

Integriteitscommissie JenV

2022

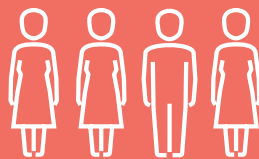


Inhouds- opgave



Voorwoord

> 3



Wie zijn we

> 4



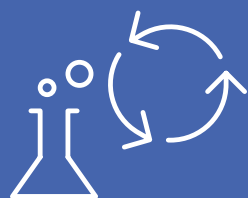
Het meldpunt

> 5



Activiteiten
en bereik

> 6



Ontwikkelingen

> 8



Publicaties

> 9



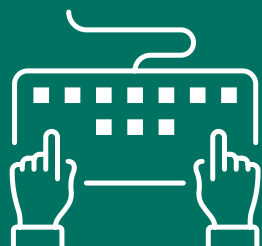
Financiën

> 10



2

Voorwoord



Eind 2022 is de ‘Wet bescherming klokkenluiders’ aangenomen. Meer dan voorheen staat de melder centraal. Voor de werkgever, en dus ook voor het ministerie van Justitie en Veiligheid, betekent dit dat medewerkers te allen tijde hun vermoedens van integriteitschendingen moeten kunnen melden en dat er snel serieus actie op wordt ondernomen. Als onafhankelijke, vaste integriteitscommissie van het ministerie hebben wij daarbij een duidelijke taak. In 2022 was ons meldpunt bereikbaar via de website meldpuntintegriteitjenv.nl en via het gratis telefoonnummer **0800 – 223 12 33**.

In 2022 hebben 45 medewerkers contact opgenomen met ons meldpunt, van wie er 39 een melding hebben gedaan. Zij benaderden het meldpunt met een vermoeden van een misstand, integriteitsschending door een leidinggevende of benadeling na een eerdere interne melding van een vermoeden van een misstand. Dat is een flinke stijging ten opzichte van 2021, toen we 30 meldingen ontvingen. Ook het aantal websitebezoeken en het bereik van onze socialmediaberichten laten zien dat wij bekender zijn geworden.

In gesprekken met melders hebben wij ervaren hoe essentieel onze onafhankelijke positie is. Veel melders vinden

het belangrijk dat pas ná persoonlijke instemming contact wordt opgenomen met de werkgever. Dat helpt echt om de altijd aanwezige angst om te melden te overwinnen. Onze onafhankelijkheid bij het uitvoeren van een onderzoek is ook voor degene op wie de melding betrekking heeft en overige betrokkenen een stevig houvast. Onafhankelijk en deugdelijk onderzoek met hoor en wederhoor volgens een vooraf bekendgemaakte werkwijze, staat bij ons centraal. En natuurlijk houden wij melders en andere betrokkenen regelmatig op de hoogte van de voortgang van ons onderzoek.

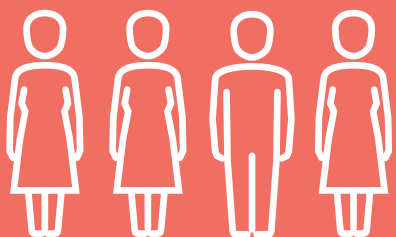
Het afgelopen jaar hebben we in de

media kunnen constateren dat veel persoonsgerichte integriteitsonderzoeken tot grote conflicten hebben geleid. De commissie probeert hiervan te leren. Een belangrijk punt is dat we zien dat zorgvuldigheid tijd kost. Een onderzoek door onze commissie kost vaak meer tijd dan we zouden willen. De commissie streeft ernaar om onderzoeken sneller af te ronden, maar blijft wel koersen op behoud van zorgvuldigheid.

We weten inmiddels dat de aandacht die wij besteden aan meldingen door veel melders wordt gewaardeerd. Onze adviezen naar aanleiding van onderzoeken worden zonder uitzondering opgevolgd. Met inachtneming van de ‘lessons learned’ uit de eerste twee jaar van ons bestaan, zetten wij, Edith Snoeij, Anne Mieke Zwaneveld en ondergetekende, ons ook in 2023 voluit in voor deze belangrijke taak.

Frank Kerckhaert
Voorzitter

Wie zijn we?



De Integriteitscommissie JenV bestaat uit drie commissieleden, die na een sollicitatieprocedure zijn benoemd namens de minister van Justitie en Veiligheid. Ze hebben alle drie veel ervaring op het gebied van integriteitskwesaties.



Frank Kerckhaert was 10 jaar directieraadslid van de VNG en aansluitend 12 jaar burgemeester van Hengelo (Ov). Daarna vervulde hij diverse deeltijdfuncties, waaronder voorzitter van de Onderzoeksraad Integriteit Overheid.



Edith Snoeij heeft haar loopbaan doorgebracht bij Abvakabo FNV. De laatste jaren, van 2004 tot en met 2011, als voorzitter. Sindsdien vervult zij een aantal bestuurs- en toezichhoudende functies, deels in de pensioensector, deels in het publieke domein.



Anne Mieke Zwaneveld is senior rechter bij de rechtbank Rotterdam. Zij was van 2010 tot 2022 gemeentelijk ombudsman in Rotterdam en meerdere gemeenten in de regio Rotterdam-Rijnmond.

Secretariaat

De Integriteitscommissie JenV wordt bij de uitoefening van haar werkzaamheden ondersteund door een secretariael team. Het secretariaat wordt gevormd door:

- Carina van Agten, secretaris
- Rob Dircke, juridisch adviseur en plaatsvervangend secretaris
- Zerina Fatehmahomed, adjunct-secretaris



Van links naar rechts: Rob, Zerina, Carina

Het meldpunt



De Integriteitscommissie JenV heeft voor de uitoefening van haar werkzaamheden een meldpunt ingericht. Het meldpunt bestaat uit speciaal daarvoor opgeleide functionarissen van het CAOP. Linda van Gorkum is coördinator van het meldpunt.

Werkwijze

Bij de Integriteitscommissie JenV kunnen alle medewerkers van het ministerie van Justitie en Veiligheid terecht als zij een melding willen doen van een misstand, integriteits-schending of benadeling als gevolg van een interne melding. Een melding kan gedaan worden via de mail, telefoon en website. Het meldpunt registreert de melding en verwerkt deze in een veilige, digitale omgeving. Vervolgens wordt er een belafsprake ingepland met de melder.

Tijdens dit eerste gesprek met de melder achterhaalt Linda het verhaal achter de melding. Ze vraagt door en gaat meer in op het gevoel en de emotie van de melder. Zo wordt er

extra informatie opgehaald die de melder in eerste instantie niet altijd meeleeft met de melding. Vervolgens legt het secretariaat de melding voor aan de commissie, die de melding in behandeling neemt. Linda sluit aan bij de commissievergaderingen om het verhaal van melders te verduidelijken.

Onafhankelijk en vertrouwelijk

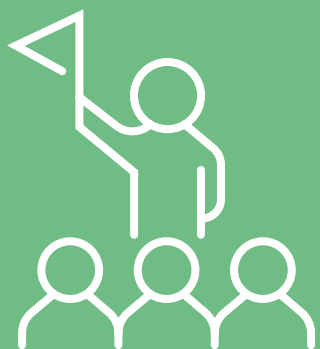
Als eerste aanspreekpunt is Linda er echt voor de melder. Zo draagt de commissie er zorg voor dat melders bij het onafhankelijke meldpunt terecht kunnen, dat er oprecht naar hun verhaal geluisterd wordt en dat de melding in vertrouwen wordt behandeld. Het verhaal van de melder is veilig bij de Integriteitscommissie JenV.



Linda van Gorkum

Linda van Gorkum is sinds 1997 werkzaam bij het CAOP, waarvan de laatste vijf jaar als procescoördinator meldpunten en vertrouwenspersoon (zowel intern als extern). In die functie is zij vanaf de instelling in 2020 betrokken bij het meldpunt van de Integriteitscommissie JenV.

Activiteiten en bereik



Meldingen



**39 meldingen
(waarvan 1 anoniem)**

Wat is daarmee gedaan?

(39 meldingen in 2022 en 4 zaken uit 2021 die doorliepen in 2022)

← **4** meldingen onderzocht en afgerond met een adviesrapport

← **8** meldingen in lopend onderzoek

← **2** meldingen van niet-JenV'ers warm overgedragen naar andere instantie

← **8** meldingen in overleg met melder laten oppakken door de eigen organisatie, commissie monitort voortgang

→ **2** meldingen op verzoek van melder niet in onderzoek genomen

→ **10** meldingen afgerond zonder onderzoek

→ **9** meldingen nog niet in onderzoek in afwachting van actuele ontwikkelingen

Activiteiten

25

commissievergaderingen



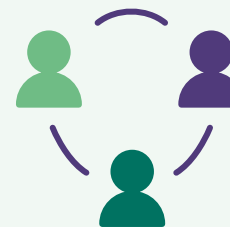
36

gesprekken in kader van onderzoek



10

netwerkgesprekken



Meldpunt JenV tijdens kantooruren via telefoon en e-mail bereikbaar voor vragen en meldingen.



Secretariaat continu beschikbaar als vraagbaak, onderhoudt doorlopend contact met melders en andere betrokkenen inclusief onderzoekers, en stuurt team aan.

Netwerkgesprekken gevoerd met onder meer:

- DDR en vakbonden bij JenV
- Secretaris-generaal JenV
- Huis voor Klokkeluiders
- Gemeenschappelijke klachtenadviescommissie ongewenste omgangsvormen (IND, DT&V, Justis, RvdK, NFI en BDJenV)
- Brede Bestuursraad JenV
- Bureau Integriteit OM (BIOM)
- Personeelsraadgevers VWS
- DG Dienst Justitiële Inrichtingen
- Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid
- Dienst Terugkeer en Vertrek

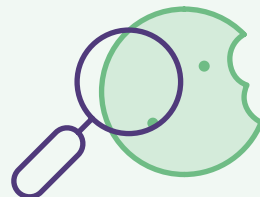
Activiteiten en bereik

Bereik website



2083

websitebezoeken*



1.479

unieke bezoekers



5.108

paginabezoeken



2:37

minuten per pagina

*Ten opzichte van 2021 is het aantal websitebezoeken verdubbeld

Communicatie



Contact met alle diensten
binnen JenV



Artikelen in vakbladen



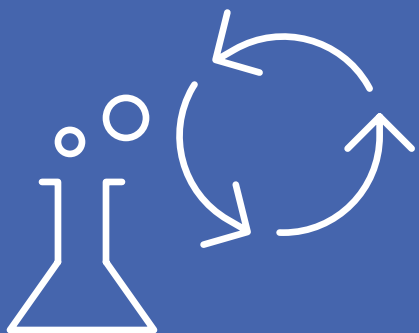
Communicatiemiddelen voor
de diensten binnen JenV, zoals

- Interview
- Video
- Artikel
- Adviesrapport

Social media



Ontwik- kelingen



Sinds de start van de commissie in 2020 is er op juridisch vlak veel veranderd. Zo is zowel de Europese als de nationale wetgeving rondom de bescherming van melders volop in beweging geweest. Ter implementatie van de nieuwe Europese 'Klokkenluidersrichtlijn' is de nieuwe Wet Bescherming Klokkenluiders' inmiddels voor een groot deel in werking getreden. De commissie werkte al in lijn met de nieuwe regelgeving, het instellingsbesluit wordt hier nog op een aantal formele punten mee in overeenstemming gebracht. Naast de juridische ontwikkelingen is de commissie ook bezig met de doorontwikkeling van de digitale omgeving.

Juridisch

In 2019 kwam er een Europese klokkenluidersrichtlijn die melders een betere en uitgebreidere bescherming biedt bij het melden van een vermoeden van een misstand. Ook met de invoering van de Wet Bescherming Klokkenluiders wordt de positie van melders verbeterd. Grote veranderingen ten opzichte van de huidige wetgeving zijn onder andere dat rechtstreeks extern melden altijd mogelijk is en dat er strengere eisen worden gesteld aan interne meldprocedures. Daarnaast wordt de bewijslast bij benadelingskwesties verplaatst van de melder naar de werkgever. De regels van de Wet Bescherming Klokkenluiders gelden ook voor meldingen van een vermoeden van een integriteitsschending of ongewenste omgangsvormen

door een leidinggevende met personele en/of financiële bevoegdheid over de melder. Dit is in het instellingsbesluit van de commissie vastgelegd.

Door de invoering van de nieuwe wet zal ook het werkveld van de commissie breder worden, want ook schendingen van het Unierecht kunnen dan bij de commissie worden gemeld. Daarom zal de commissie ook op dit punt het instellingsbesluit aanpassen, zodat dit optimaal is afgestemd op de Europese en nationale wet- en regelgeving.

ICT

Privacy is een belangrijk aandachtspunt in het werk van de commissie. Daarom is dit jaar een nieuw systeem in gebruik genomen voor de registratie van meldingen en onderzoeken. Daarin

worden alle gegevens en documenten beveiligd en AVG-proof opgeslagen. Ook is de commissie bezig met de ontwikkeling van een digitaal portaal voor melders, betrokkenen en werkgevers. Hierin kunnen melders direct documenten uploaden in het beveiligde dossier en kan de commissie documenten delen met melders en werkgevers. Hierdoor is verzending via e-mail, wat veiligheidsrisico's met zich meebrengt, niet meer nodig. Het portaal wordt volgend jaar in gebruik genomen.

Publicaties



Voorbeelden van een aantal publicaties in 2022



Artikel in Binnenlands Bestuur



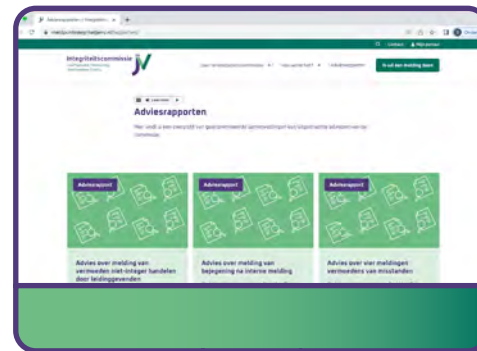
Interview Edith Snoeij



Video Medewerkers van DJI en RvdK over integriteit



Video Introductie commissieleden



3 samenvattingen van een adviesrapport

Financiën

Het ministerie van JenV heeft voor 2022 een budget aan de commissie toegekend. De uitgaven bedragen in totaal € 1.054.914,04.

Besteding van het budget

- Commissie 9%
- Ondersteuning commissie 36%
- Communicatie 10%
- Bemensing meldpunt 4%
- Beveiligd ICT-meldpunt 17%
- Onderzoekskosten 22%
- Overige kosten 2%

